

## **PROTOCOLLO DI LEGALITA' IN MATERIA DI ADEMPIMENTI PER PROMOZIONE DELLA TRASPARENZA**

**TRA**

la **CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI UDINE (d'ora innanzi Camera di Commercio)**, con sede in Udine in Via Morpurgo n. 4, in persona del Presidente dottor Giovanni Da Pozzo, domiciliato per la carica presso la sede della Camera di Commercio in Udine, Via Morpurgo, n.4, codice fiscale n. 00460830300

**E**

**"ASSONAUTICA UDINE" ASSOCIAZIONE PROVINCIALE PER LA NAUTICA DA DIPORTO (d'ora innanzi ASSONAUTICA UDINE)**, con sede in Udine, in Via Morpurgo n. 4, in persona del Presidente sig. Denis Puntin, domiciliato per la carica presso la sede di ASSONAUTICA UDINE, in Udine Via Morpurgo n. 4, codice fiscale 94110710301;

**PREMESSO che**

- con determina dell'Autorità Nazionale Anticorruzione: n. 8 del 17 giugno 2015 sono state approvate le Linee guida in materia di Anticorruzione e Trasparenza per le società ed enti di diritto privato controllati o partecipati da enti pubblici e per gli enti pubblici economici;
- con queste Linee guida l' A.N.AC. ha chiarito l'estensione nei confronti dei suddetti organismi partecipati/controllati degli obblighi in materia di anticorruzione, previsti dalla Legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i. (c.d. Legge Anticorruzione) ed in materia di trasparenza, previsti nel D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. (c.d. T.U. per la Trasparenza) delineando i contenuti essenziali dei modelli organizzativi da adottare ai fini di prevenzione della corruzione e diffusione della trasparenza, con l'indicazione che ciascuna realtà dovrà adattarli al proprio assetto;
- le Linee guida sono volte ad orientare tutte le società e gli enti di diritto privato in controllo pubblico o a partecipazione pubblica non di controllo, nonché gli enti pubblici economici nell'applicazione della normativa, con l'obiettivo primario che essa non dia luogo ad un mero adempimento burocratico, quanto invece venga adattata alla realtà organizzativa delle singole società e enti per mettere a punto strumenti di prevenzione mirati e incisivi;
- per delimitare l'ambito soggettivo di applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e di quella in materia di trasparenza agli enti di diritto privato diversi dalle società, l' A.N.AC. ritiene di poter adottare un criterio analogo a quello individuato per l'applicazione della medesima disciplina alle società pubbliche, identificando quelli che possono ritenersi sottoposti al controllo delle pubbliche amministrazioni e quelli meramente partecipati
- la distinzione non ha carattere meramente formale bensì conforma, in modo differenziato, l'applicazione della normativa (sia per l'anticorruzione che per la trasparenza) in ragione del diverso grado di coinvolgimento delle pubbliche amministrazioni all'interno delle due diverse tipologie di enti;
- gli enti in questione hanno caratteristiche e struttura eterogenee, non sono riconducibili ad una categoria unitaria e non sussiste, per la loro individuazione, una nozione di controllo analoga a quella dettata dall'art. 2359 del codice civile per le società;
- al fine di distinguere all'interno della categoria di cui trattasi, gli enti in controllo pubblico dagli altri enti di diritto privato solo partecipati, occorre verificare se rispetto ai medesimi *"sono riconosciuti in capo alle amministrazioni pubbliche poteri di controllo che complessivamente consentono di esercitare un potere di ingerenza sull'attività con carattere di continuità ovvero un'influenza dominante sulle decisioni dell'ente"*;
- la Camera di Commercio è socio di ASSONAUTICA UDINE dalla sua costituzione, di cui ha avviato la relativa procedura di creazione, in qualità di socio fondatore, con deliberazione n. 102 del 23.06.2008 a cui è seguito autonomo atto di costituzione della associazione avanti a notaio pubblico in data 10 dicembre 2008;

- ai sensi dell'art. 1 dello statuto, ASSONAUTICA UDINE è una sezione periferica dell'Assonautica Italiana, promossa dalla Camera di Commercio ed operante nella stessa provincia;
- ASSONAUTICA UDINE esercita a livello provinciale tutte le attività necessarie allo sviluppo della nautica da diporto, promuove il turismo nautico e tutte le attività economiche, produttive e sociali ad esso collegate e collabora con la Camera di Commercio per qualificare e incrementare l'attività del settore;
- la filiera della nautica da diporto riveste un ruolo di notevole rilievo nell'ambito dell'economia regionale e della provincia di Udine in particolare;
- per quanto riguarda le «attività di pubblico interesse regolate dal diritto nazionale o dell'Unione europea», sono certamente da considerarsi tali quelle così qualificate da una norma di legge o dagli atti costitutivi e dagli statuti degli enti e delle società e quelle previste dall'art. 11, co. 2, del d.lgs. n. 33 del 2013, ovvero le attività di esercizio di funzioni amministrative, di produzione di beni e servizi a favore delle amministrazioni pubbliche, di gestione di servizi pubblici.”;
- l'attività esercitata da ASSONAUTICA UDINE, pur attinente alle specifiche finalità istituzionali degli enti camerati, non può essere ricondotta all'esercizio di funzioni amministrative, di produzione di beni e servizi a favore delle amministrazioni pubbliche né di gestione di servizi pubblici;
- ASSONAUTICA UDINE ha la natura di associazione priva di personalità giuridica che non persegue fini di lucro, istituita ai sensi degli artt. 12 e ss. del Codice Civile, regolata con proprio statuto e attualmente composta da n. 33 soci (tra fondatori e ordinari) di cui 10 di natura pubblica, con una maggioranza privata pertanto nella titolarità delle quote;
- trattasi di Associazione priva di una struttura autonoma e di propri dipendenti/collaboratori, con sede presso la Camera di Commercio, ove si svolgono tutte le riunioni degli organi dell'ente, i cui componenti non percepiscono alcun compenso per i relativi incarichi;
- le entrate di ASSONAUTICA UDINE sono costituite dalle quote associative, dai contributi volontari dei soci sostenitori, dalle contribuzioni, lasciti, donazioni, dai proventi per servizi resi ed altri;
- negli anni è intervenuta direttamente nella realizzazione di alcune manifestazioni di ASSONAUTICA UDINE, l'Azienda Speciale I.TER della Camera di Commercio;
- non è riconosciuta ad oggi alcuna forma di finanziamento dell'attività istituzionale con fondi della Camera di Commercio, al di là della quota annuale associativa (pari ad €100,00) né alcun potere di vigilanza in capo all'Ente camerale nei confronti della suddetta Associazione;
- nel 2015 ASSONAUTICA UDINE ha ricevuto un contributo dalla Provincia di Udine (socio) di € 1.695,80 per la realizzazione di un convegno;
- dal bilancio consuntivo di Assonautica Udine per l'anno 2014, approvato lo scorso novembre, risulta che le entrate derivano esclusivamente dalle quote associative dei soci, e che l'Associazione presenta un avanzo di cassa da reinvestire nelle attività del 2015, pari ad euro 6.393,40, a fronte di spese sostenute nell'anno 2014 per euro 3.218,65;
- non sussistono in capo alla Camera di Commercio, poteri di approvazione degli atti fondamentali, né di formulazione di rilievi sui bilanci dell'Associazione;
- ai sensi dell'art. 9 dello statuto *“l'assemblea elegge il Presidente di Assonautica Udine nell'ambito di una terna di nomi presentata dalla Giunta della Camera di Commercio; almeno un componente della terna deve essere scelto tra i soci dell'Assonautica provinciale, salve intese diverse concordate con la locale Camera di Commercio e da questa accettate previa comunicazione all'Assonautica Italiana”*;
- sulla base delle disposizioni fornite dall' A.N.AC, si ritiene che non siano riconoscibili, per quanto finora illustrato, in capo alla Camera di Commercio poteri di controllo che complessivamente consentano di esercitare un potere di ingerenza sull'attività con carattere di continuità ovvero un'influenza dominante sulle decisioni di ASSONAUTICA UDINE;
- alla luce delle caratteristiche sopra illustrate, ASSONAUTICA UDINE può essere ricondotta, nell'ambito delle diverse categorie di organismi partecipati individuate dall'A.N.AC. nelle citate Linee guida, tra i c.d. “altri enti di diritto privato partecipati”, ovvero quegli enti di natura privatistica, diversi dalle società, non sottoposti a controllo pubblico, in cui decisioni e la cui attività non risultano soggette al controllo dell'amministrazione;
- per quanto attiene gli adempimenti delle pubbliche amministrazioni nei confronti degli “altri enti di diritto privato partecipati”, categoria rilevante ai fini della normativa in materia di prevenzione della

corruzione e trasparenza in quanto comunque partecipati da amministrazioni, l'A.N.AC. prevede quanto segue:

- ✓ che essi non sono tenuti ad adottare le misure previste dalla L. n. 190/2012 né a nominare un Responsabile della prevenzione della corruzione;
- ✓ che è compito delle pubbliche amministrazioni partecipanti promuovere, tempestivamente e comunque non oltre il 31 dicembre 2015, in special modo nel caso in cui esse corrispondano all'ente forme di finanziamento a vario titolo riconosciute, l'adozione di protocolli di legalità che disciplinino specifici obblighi di prevenzione della corruzione e di trasparenza, diversamente calibrati e specificati in base alla tipologia di poteri, di vigilanza, di finanziamento o di nomina, che l'amministrazione esercita;
- ✓ è anche compito delle amministrazioni che a vario titolo vi partecipano, promuovere, da parte di questi soggetti, l'adozione di modelli come quello previsto nel d.lgs. n. 231 del 2001, laddove ciò sia compatibile con la dimensione organizzativa degli stessi;
- ✓ le amministrazioni partecipanti sono tenute a promuovere, all'interno dei protocolli di legalità di cui al precedente paragrafo, l'applicazione anche da parte di tali enti degli obblighi di trasparenza individuati per le società a partecipazione pubblica non di controllo;
- ✓ per limitare gli oneri derivanti dalla disciplina della trasparenza, qualora gli enti di diritto privato non dispongano di un sito web in cui inserire la sezione «Amministrazione trasparente», sarà cura delle amministrazioni controllanti rendere disponibile una sezione del proprio sito in cui gli enti possano pubblicare i dati, ferme restando le rispettive responsabilità;

- nell'ultimo paragrafo delle Linee guida "Disciplina transitoria" è previsto che ***"Per le misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza da introdurre nelle società e negli altri enti di diritto privato partecipati, le amministrazioni partecipanti promuovono, tempestivamente e comunque non oltre il 31 dicembre 2015, la stipula dei protocolli di legalità, ove è indicata la cadenza temporale delle misure da adottare negli enti."***;

- la Camera di Commercio, nell'ambito delle varie amministrazioni pubbliche che detengono quote in ASSONAUTICA UDINE (insieme ad alcuni Comuni ed alla Provincia) riveste nei confronti della stessa un ruolo preminente, in quanto ente promotore della sua costituzione e struttura di riferimento per la gestione della segreteria, le riunioni degli organi e le attività promozionali;

- ASSONAUTICA UDINE ha partecipato all'incontro informativo organizzato dalla Camera di Commercio lo scorso 4 novembre per le proprie partecipate e controllate, in cui si è proceduto ad illustrare le indicazioni contenute nelle predette Linee Guida dell'A.N.AC. e gli adempimenti conseguenti a carico delle differenti tipologie di società ed enti partecipati/controllati;

- secondo le indicazioni pervenute per le vie brevi da parte di Assonautica Italiana - nei primi mesi del prossimo anno, a seguito del rinnovo degli organi della suddetta Associazione nazionale, perverranno indicazioni operative per tutte le Assonautiche provinciali relativamente agli obblighi in materia di trasparenza ed eventualmente di anticorruzione e pertanto si dovrà valutare l'opportunità di rinviare ad un secondo momento la ulteriore definizione degli specifici adempimenti;

- nel Comunicato del Presidente dell'A.N.AC. dd. 25 novembre 2015, si ribadisce che le amministrazioni promuovono, per le società ed altri enti di diritto privato meramente partecipati, tempestivamente e comunque non oltre il 31 dicembre 2015, la stipula dei protocolli di legalità, ove è indicata la cadenza temporale delle misure da adottare;

- l'Amministrazione camerale, in occasione delle recenti riunioni della Giunta del 12 novembre e dell' 11 dicembre 2015, stante l'organizzazione e le caratteristiche di ASSONAUTICA UDINE, ha valutato di definire nel frattempo la modalità più idonea e meno onerosa per consentire l'adempimento di alcuni obblighi minimi in materia di trasparenza da parte dell'associazione, da realizzare tramite l'adozione di una specifica convenzione/protocollo di legalità, che abbia ad oggetto *in primis* la messa a disposizione di un sito internet, di cui ASSONAUTICA UDINE è priva;

- nel 2012 si era provveduto in via prudenziale alla registrazione del dominio "Assonauticaudine.it" da parte di un componente del Comitato esecutivo dell'associazione;
- sulla base delle diverse soluzioni tecniche prospettate dal Responsabile dei Sistemi Informatici della Camera di Commercio, la Direzione, valutata non idonea la modalità di pubblicazione delle informazioni relative ad ASSONAUTICA UDINE direttamente sul sito istituzionale dell'ente camerale, ha ritenuto di fornire il necessario supporto tecnico per la creazione di un autonomo sito tramite piattaforma per la generazione di siti web, soluzione economica con costi annuali minimi e di rapida attuazione, che al momento risulta altresì compatibile con gli strumenti automatici di controllo predisposti dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri (c.d. "Bussola della trasparenza");

## **TUTTO CIO' PREMESSO**

le Parti convengono di sottoscrivere quanto segue:

### **Articolo 1**

Il presente Protocollo di Legalità ha ad oggetto l'attuazione da parte di ASSONAUTICA UDINE degli adempimenti finalizzati alla promozione della trasparenza all'interno della propria organizzazione, nei termini e con le modalità specificate negli articoli successivi, in conformità a quanto disposto dalla legge e dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in particolare nelle Linee guida adottate con Determinazione n. 8/2015.

### **Articolo 2**

La Camera di Commercio fornisce ad ASSONAUTICA UDINE il supporto tecnico, tramite l'Ufficio sistemi informatici, per:

- o la creazione di un proprio sito tramite l'utilizzo di piattaforma per la generazione siti web;
- o l'istituzione nel sito della sezione "Amministrazione Trasparente", su cui procedere alla pubblicazione dei dati trasmessi da ASSONAUTICA UDINE per l'attuazione degli adempimenti in materia di trasparenza, ferma restando la responsabilità dell'associazione in ordine al contenuto delle informazioni fornite.

Superata la fase di start-up, l'aggiornamento dei dati sulla trasparenza nel rispetto delle tempistiche di legge sarà di esclusiva competenza di ASSONAUTICA UDINE.

Per la materiale pubblicazione delle informazioni la Camera di Commercio, dietro specifica richiesta di ASSONAUTICA UDINE, fornirà il necessario supporto tecnico tramite l' Ufficio sistemi informatici.

ASSONAUTICA UDINE procederà all'acquisizione del dominio "Assonauticaudine.it" entro il 31 gennaio 2016.

### **Articolo 3**

La Camera di Commercio si impegna entro il 31 marzo 2016:

- o a creare il sito di ASSONAUTICA UDINE;
- o ad istituire la sezione "Amministrazione trasparente";
- o a pubblicare nelle sotto sezioni dedicate i dati di cui agli artt. successivi, sulla base delle informazioni e della documentazione trasmesse da ASSONAUTICA UDINE.

La sezione "Amministrazione Trasparente" è strutturata ad albero ed organizzata in voci di primo e di secondo livello in base a quanto previsto dalla normativa vigente.

Per la pubblicazione dei dati personali, vengono seguite le indicazioni disposte dal Garante per la Privacy nelle Linee guida approvate con deliberazione n. 243 del 15 maggio 2014.

#### **Articolo 4**

In "Amministrazione Trasparente", nella sotto sezione dedicata alle disposizioni generali, vengono pubblicati lo Statuto dell'Associazione ed il presente Protocollo di Legalità.

#### **Articolo 5**

In "Amministrazione Trasparente", nella sotto sezione dedicata ai dati sull'organizzazione, vengono pubblicati e successivamente mantenuti aggiornati, come richiesto dalla normativa, i dati previsti dall'art. 14, comma 1, lettere a), b), c), del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., riferiti a tutti i componenti dell'organo di indirizzo politico-amministrativo in carica (Comitato esecutivo), nello specifico:

- l'atto di nomina con l'indicazione della durata dell'incarico;
- il curriculum vitae in formato europeo;
- i compensi di qualsiasi natura connessi all'assunzione della carica; gli importi di eventuali viaggi di servizio e missioni pagati con fondi pubblici.

A seguito della cessazione dell'incarico, i dati di cui all'art. 14, comma 1, del d.lgs. n. 33/2013, sono pubblicati per i tre anni successivi.

In riferimento al Presidente e Vice Presidente del Comitato esecutivo con deleghe gestionali dirette ed agli eventuali amministratori delegati, sono raccolte e pubblicate anche le dichiarazioni concernenti le verifiche sulle cause di inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi di cui al d. lgs. 39/2013.

ASSONAUTICA UDINE procederà a raccogliere dagli interessati le informazioni e la documentazione necessarie ed a trasmetterle alla Camera di Commercio entro il 29 febbraio 2016 affinché proceda alla prima pubblicazione.

#### **Articolo 6**

In "Amministrazione Trasparente", nella sotto sezione dedicata, ASSONAUTICA UDINE pubblica, su base annuale, i propri bilanci.

#### **Articolo 7**

In "Amministrazione Trasparente", nella sotto sezione dedicata, ASSONAUTICA UDINE pubblica le informazioni relative alle modalità di esercizio del diritto di accesso civico di cui all'art. 5 del D. Lgs. n. 33/2013 e gli indirizzi di posta elettronica cui inoltrare le relative richieste.

#### **Articolo 8**

ASSONAUTICA UDINE valuta, entro il primo semestre del 2016, in relazione alla propria dimensione organizzativa ed alle tipologie di attività svolte, l'eventuale opportunità di attuare ulteriori iniziative, che secondo l'ANAC sono auspicabili da parte degli organismi a vario titolo partecipati da pubbliche amministrazioni, quali:

- l'adozione del Modello 231;

- l'introduzione di misure di prevenzione della corruzione;
- la nomina di una figura analoga al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e del Responsabile della Trasparenza e l'adozione del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità;
- l'attestazione degli obblighi di trasparenza, da parte dell'OdV;
- l'adozione di misure di programmazione e *accountability* della trasparenza;
- la pubblicazione dei dati - relativi alle sole attività di pubblico interesse ove effettivamente svolte - di cui all'art. 1, commi 15 - 33, della L. 190/2012 (informazioni sui procedimenti amministrativi, monitoraggio, bilanci e consuntivi, scelta del contraente per affidamento lavori, concessioni ed erogazioni, concorsi e prove selettive, costi unitari realizzazione opere pubbliche e produzione di servizi erogati ai cittadini).

### Articolo 9 Monitoraggio

ASSONAUTICA UDINE, anche su richiesta degli uffici camerali competenti, assicura la trasmissione alla Camera di Commercio di tutte le informazioni necessarie a monitorare nel tempo lo stato di attuazione degli adempimenti in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

### Articolo 10 Efficacia

Il presente Protocollo che le parti sottoscrivono, ciascuna per quanto di competenza, in relazione agli impegni espressamente indicati, avrà effetto immediato e avrà durata di tre anni a decorrere dalla data odierna.

Le parti si impegnano ad avviare, tre mesi prima della scadenza del Protocollo, un confronto per l'eventuale rinnovo dello stesso.

Eventuali modifiche, prima della suddetta scadenza, potranno rendersi necessarie alla luce di nuove prescrizioni normative, di successivi orientamenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione o di Assonautica Italiana o a seguito di mutamenti organizzativi dell'associazione provinciale.

### Articolo 11 Bollo

Le spese di bollo sono a carico di ASSONAUTICA UDINE.

Udine, Dicembre 2015  
Letto, approvato e sottoscritto



La Camera di Commercio IAA di Udine

Firmato da: Giovanni Da Pozzo  
Organizzazione: CClAA UDINE/00460830300  
Data: 28/12/2015 09:58:41

ASSONAUTICA UDINE

Firmato da: PUNTIN DENIS  
Data: 28/12/2015 11:51:15